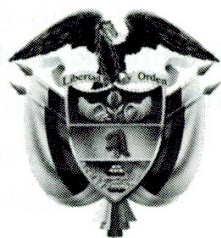


# Una mirada a la impunidad en el marco del Sistema Penal Oral Acusatorio en Colombia

LUIS HERNANDO BARRETO NIETO  
SNEIDER RIVERA



REPÚBLICA DE COLOMBIA  
MINISTERIO DEL INTERIOR Y DE JUSTICIA



UNIÓN EUROPEA

## TABLA DE CONTENIDO

PREFACIO	11
PRESENTACIÓN	13
AGRADECIMIENTOS	15
INTRODUCCIÓN	17
CAPÍTULO PRIMERO	
HIPÓTESIS, CONCEPTO DE IMPUNIDAD Y METODOLOGÍA	23
I. Hipótesis del estudio	23
II. Concepto de impunidad	24
A. Impunidad originada en la acción de los particulares	25
B. Impunidad generada en disposición legal especial	27
C. Impunidad originada en la gestión judicial	28
III. Metodología general del estudio	32
A. Estructuración de la información	32
B. Recopilación y procesamiento	33
C. Validación de los resultados	35
D. Método para medir la impunidad	36
E. Estado del arte sobre estudios de impunidad	37
CAPÍTULO SEGUNDO	
MARCO ANALÍTICO	39
I. Panorama de conflictividad	40
II. Valores y familia	45
III. Estado y justicia	46
IV. Violencia y conflicto social	49
V. Criminalidad	50
VI. Derecho penal	54
VII. Impunidad	55
VIII. Convivencia	59
IX. La racionalidad analítica	62
BIBLIOGRAFÍA	64

## CAPÍTULO TERCERO

CARACTERIZACIÓN DE LA JUSTICIA PENAL EN COLOMBIA	67
I. Estados de excepción y justicia penal	68
II. Las reformas penales	72
III. Ampliación de penas	76
IV. Criminalización de conductas	86
V. El hacinamiento de las cárceles	89
VI. La presión presupuestal del sistema penitenciario	93
VII. El estado de cosas inconstitucional de las cárceles	99
VIII. El resultado punitivo de Colombia frente al mundo	104
IX. Las demandas judiciales en contra del régimen penal	111
X. La discusión sobre el sistema penal	112
BIBLIOGRAFÍA	116

## Capítulo Cuarto

## El sistema penal colombiano.

Marco normativo e institucional	117
I. La definición de los delitos y las contravenciones	118
II. El procedimiento penal	129
III. Las penas y su ejecución	133
IV. Instituciones que intervienen en el sistema penal	135
A. Fiscalía General de la Nación	135
B. Consejo Superior de la Judicatura	135
C. Defensoría del Pueblo y Sistema Nacional de Defensoría Pública	136
D. Ministerio Público	137
E. Ministerio del Interior y de Justicia (Decreto 200 de 2003)	138
F. Instituto Colombiano de Bienestar Familiar –ICBF–	139
G. Consejo Superior de Política Criminal y Penitenciaria (Decreto 200 de 2003 y Ley 888 de 2004)	139
H. Comisión Interinstitucional para la Implementación del Sistema Penal Acusatorio	140
V. El proceso penal oral acusatorio en Colombia	140
Características principales	141
VI. Esquema del proceso penal oral acusatorio. Ley 906 de 2004	143
BIBLIOGRAFÍA	147

## CAPÍTULO QUINTO

LA IMPUNIDAD ANTES DEL SISTEMA PENAL ORAL ACUSATORIO –SPOA–	149
I. El tratamiento conceptual de la impunidad	150
II. La impunidad en cifras	155

III. Las explicaciones	163
IV. Impunidad y reforma procesal	168
V. Impunidad y gasto público en justicia	181
VI. Las ideas que orientan los programas de reforma a la justicia penal en Colombia y América Latina	186
El pensamiento construido en torno a la criminalidad en Colombia	189
BIBLIOGRAFÍA	195
CAPÍTULO SEXTO	
VALORACIÓN DE LA GESTIÓN DEL SISTEMA PENAL ORAL ACUSATORIO ENTRE ENERO DE 2005 Y MAYO DE 2008	
I. Valoración cuantitativa del desempeño del SPOA	211
A. La demanda de justicia	211
B. Perfil delictivo	214
C. Perfil socio-demográfico de los victimarios	216
D. Grupo etario	216
E. Género	218
F. Estado civil	219
G. Ocupación	220
H. Delitos por grupo etario	222
I. Relación de la ocupación de los victimarios y sus delitos	224
II. Perfil socio-demográfico de las víctimas	224
A. Víctimas por grupo etario y delitos	224
B. Origen de las víctimas	228
C. Ocupación de las víctimas	228
III. La oferta de justicia	231
A. Las noticias criminales conocidas por la Fiscalía	233
B. La gestión del proceso penal	235
C. La eficacia relativa del SPOA	239
D. Los tiempos empleados en los procesos del SPOA	243
E. Los tiempos empleados versus los términos legales establecidos	246
F. Los excesivos tiempos de la etapa de indagación	247
G. Resultados de la justicia premial y negociada	248
H. Los procesos archivados	249
IV. Fortalezas y debilidades del SPOA	260
A. Fortalezas	260
B. Debilidades	261
BIBLIOGRAFÍA	263

## CAPÍTULO SÉPTIMO

MEDICIÓN DE LA IMPUNIDAD EN EL SISTEMA PENAL ORAL ACUSATORIO	265
I. Requisitos básicos para medir la impunidad	266
II. El método para medir la impunidad procesal	267
III. La información del Sistema Penal Oral Acusatorio	269
IV. Medición de la impunidad	272
A. La impunidad en los procesos terminados	272
1. Formalización de la medición	272
2. La información	273
3. Los resultados	275
B. La impunidad en los procesos vigentes	283
1. Formalización de la medición	284
2. La información	286
3. Los resultados	288
C. Consolidación de la impunidad	295
BIBLIOGRAFÍA	298

## CAPÍTULO OCTAVO

RACIONALIDADES PARA HACER FRENTE A LA IMPUNIDAD	301
I. Racionalidad colombo-norteamericana	302
II. Evolución del gasto público en justicia	306
III. La racionalidad europea	315
Las prestaciones sociales para la familia en Europa	316
1. La protección económica de las familias	317
a. Los subsidios familiares	317
b. Desgravaciones fiscales	320
2. Servicios de apoyo a las familias	322
3. El tiempo para la familia	322
4. Los costos de la intervención	323
III. Familia-convivencia	327
A. Consenso social básico	331
B. Derecho a tener derechos y deber de cumplir deberes	335
C. La gestión de los riesgos sociales	337
Del estudio de la delincuencia al estudio de la convivencia	344
BIBLIOGRAFÍA	351
CONCLUSIONES	361
ÍNDICE ONOMÁSTICO	365
ÍNDICE DE CUADROS, GRÁFICAS, TABLAS, DIAGRAMAS Y ECUACIONES	369
LOS AUTORES	373